



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI  
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

Nr. 11345/2023

26. OCT. 2023

Către: **DOMNUL MARIO OVIDIU OPREA,  
SECRETARUL GENERAL AL SENATULUI**

Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data  
de 20 octombrie 2023

Biroul permanent al Senatului

STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,

589, 565, 507, 529, 505 / 30.10.2023

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

- 1589/2023 1. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 151/2010 privind serviciile specializate integrate de sănătate, educație și sociale adresate persoanelor cu tulburări din spectrul autist, cu modificările și completările ulterioare (Bp. 508/2023);
- 1565/2023 2. Propunerea legislativă privind reglementarea unor măsuri cu privire la producția sau comerțul cu armament, muniție și material de război (Bp. 472/2023);
- 1507/2023 3. Propunerea legislativă pentru creșterea salariilor cadrelor didactice (Bp. 424/2023);
- 1529/2023 4. Propunere legislativă pentru completarea art. 8 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate (Bp. 449/2023);
- 1505/2023 5. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 33/2007 privind organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Parlamentul European, precum și a Legii nr. 288/2015 privind votul prin corespondență (Bp. 422/2023).

Cu deosebită considerație,

**NINI ȘĂPUNARU**

**SECRETAR DE STAT**



PRIM MINISTRU

Biroul permanent al Senatului

L. 505 / 30.10.2023

**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul:

## **PUNCT DE VEDERE**

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 33/2007 privind organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Parlamentul European, precum și a Legii nr. 288/2015 privind votul prin corespondență*, inițiată de domnul senator USR Radu-Mihai Mihail și un grup de parlamentari USR (**Bp.422/2023**).

### **I. Principalele reglementări**

Astfel cum se precizează și în *Expunerea de motive*, inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Legii nr. 33/2007 privind organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Parlamentul European, republicată, cu modificările ulterioare*, și a *Legii nr. 288/2015 privind votul prin corespondență, precum și modificarea și completarea Legii nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul "alinierii legislației privind organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Parlamentul European la cadrul actual existent pentru alegerea Președintelui României și pentru alegerea Senatului și a Camerei Deputaților", scopul fiind de a "preveni disfuncționalități în procesele electorale ce vor urma, pentru a asigura un acces neîngrădit la vot pentru cetățenii români din străinătate".

## II. Observații

1. Cu caracter general, semnalăm că, în ceea ce privește modificarea *Legii nr. 33/2007*, se poate pune în discuție respectarea recomandărilor Comisiei de la Veneția cuprinse în Raportul explicativ adoptat în cadrul celei de-a 52-a sesiuni plenare (Veneția, 18-19 oct. 2002), a *Codului bunelor practici în materie electorală*, adoptat de Comisia de la Veneția și, implicit, a jurisprudenței Curții Constituționale cu privire la această problematică (a se vedea *Decizia nr.51/2012* și *Decizia nr.682/2012*).

Astfel, Curtea Constituțională, în *Decizia nr.682/2012*, reține:

*"2.13. Astfel cum a reținut și Curtea Constituțională în jurisprudența invocată, Codul bunelor practici în materie electorală - Linii directoare și raport explicativ, adoptat de Comisia Europeană pentru Democrație prin Drept în cadrul celei de-a 52-a Sesiuni Plenare (Veneția, 18 - 19 octombrie 2002), accentuează stabilitatea unor reguli ale dreptului electoral, "în special cele care reglementează sistemul electoral propriu-zis, componența comisiilor electorale și constituirea teritorială a circumscripțiilor". În același document se mai statuează că "ar fi necesar a se evita, nu atât modificarea sistemelor de scrutin - ele pot fi întotdeauna îmbunătățite - ci modificarea lor frecventă sau cu puțin timp (cel puțin un an) înainte de alegeri. Chiar în absența unei intenții de manipulare, modificările vor fi dictate de interesele iminente ale partidului politic".*

*2.14. Subliniind aceleași principii, Raportul asupra calendarului și inventarului criteriilor politice de evaluare a alegerilor adoptat de Consiliul pentru alegeri democratice cu ocazia celei de-a 34-a Reuniuni (Veneția, 14 octombrie 2010) reține, totodată, că "orice reformă care vizează legislația electorală care urmează să se aplice unor alegeri trebuie să aibă loc suficient de devreme pentru a putea fi cu adevărat aplicabilă". Cu toate acestea, în anumite situații, "pot fi acceptate excepții de la regula de un an, de exemplu, dacă este necesar să fie remediate pe cale legislativă probleme neprevăzute, sau pentru a rectifica legislația electorală, acolo unde aceasta ar aduce atingere drepturilor recunoscute la nivel internațional".*

Concluzionând, Curtea Constituțională, invocând *principiul stabilității legislației în materie electorală*, a statuat că *"modificarea (n.n. – legislației electorale) trebuie să respecte principiul securității juridice, respectiv să nu intervină (cu unele excepții admisibile) cu mai puțin de un an înainte de alegeri"*.

Deși instanța constituțională nu a circumstanțiat excepțiile de la regula interdicției de modificare a legislației electorale cu mai puțin de un an înainte de eventuale alegeri, aceasta a precizat totuși că în analiza sa "*a avut în vedere și recomandările formulate de Comisia de la Veneția în Codul bunelor practici în materie electorală (par. 64-66)*". Astfel, întrucât, pe de o parte, modificarea *Legii nr.33/2007* privește un aspect esențial<sup>1</sup> în sensul *Codului bunelor practici în materie electorală*, adoptat de Comisia de la Veneția, respectiv sistemul de vot cu referire la modalitatea de exercitare a votului, și, pe de altă parte, intervine în mai puțin de un an înaintea alegerilor din 2024, apreciem că măsurile propuse sunt de natură a aduce atingere principiilor statuate de Curtea Constituțională în aplicarea art. 1 alin. (5) din *Constituție*, interpretat în concordanță cu dispozițiile *Convenției pentru apărarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale* și cu jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului, cu raportare și la *Codul bunelor practici în materie electorală*, adoptat de Comisia de la Venetia.

2. Analizând textul propunerii legislative se observă că acesta pare o preluare aproape integrală din cuprinsul *Legii nr.148/2019*<sup>2</sup> [art.I pct.7 și urm], fiind omisă, însă, adaptarea textelor la specificul organizării și desfășurării alegerilor pentru Parlamentul European, acest aspect creând premisele unor vicii de neconstituționalitate prin raportare la componenta clarității și previzibilității legii, garantată de art. 1 alin. (5) din *Constituție*. În acest sens, exemplificăm următoarele:

a) trimiterea din cuprinsul art. I pct.2 alin. (1) lit. f) este în mod eronat realizată la prevederile art. 33<sup>1</sup>, nici *Legea nr.33/2007* în forma în vigoare și nici prezenta inițiativă legislativă necuprinzând un art.33<sup>1</sup>.

Referitor la literele e) și f) ale art. I pct.2 alin. (1) din propunere, în opinia noastră acestea nu reglementează ipoteze juridice distincte, respectiv nu se referă la două categorii distincte de alegători, în esență fiind vorba despre aceeași categorie: alegători resortisanți care votează în străinătate. Ipoteza avută în vedere de lit. f), și anume fără să fi formulat o cerere în vederea exercitării dreptului la vot prin corespondență, nu determină nicio distincție între categoriile vizate de cele două litere ale textului din discuție, din contră putând crea dificultăți în aplicarea actului normativ.

---

<sup>1</sup> "*în special cele care reglementează sistemul electoral propriu-zis, componența comisiilor electorale și constituirea teritorială a circumscripțiilor*"

<sup>2</sup> *pentru modificarea și completarea unor acte normative în materie electorală*, publicată în Monitorul Oficial nr. 617 din 25 iulie 2019.

Totodată, subliniem o lipsă a unității terminologice în redactarea textelor. Spre exemplu, la lit. e) a art. 13 (art. I pct.2 din proiect) se folosește formula „*altă secție de votare decât cea unde au fost arondați*”, iar în cuprinsul art. 13<sup>1</sup> alin. (3) (art. I pct.3 din proiect) „*sunt înscriși în listele electorale permanente în străinătate*”.

b) referitor la soluția consacrată la art. I pct.3 (art. 13<sup>1</sup> alin. (1)), este necesară adaptarea acesteia în contextul *Legii nr.33/2007*, în sensul stabilirii termenelor prin raportare la ziua de referință;

Totodată, semnalăm o necorelare cu soluțiile propuse la pct.2 al art.I din propunere, în sensul că, în conformitate cu textul din urmă menționat, alegătorul care dorește să voteze în străinătate, poate să își exercite dreptul la vot fără a fi necesară înscrierea în Registrul electoral ca alegător în străinătate;

c) formula de stabilire a numărului de membri ai birourilor electorale ale secțiilor de votare din străinătate preconizată la art. I pct.8 (art. 30 alin. (1)) este eronată, deoarece, deși textul impune un număr total fix de 9 membri, când se face referire la componența biroului se specifică „*un președinte, un locțiitor al acestuia și cel mult 7 membri propuși*” și că „*nu pot funcționa cu mai puțin de 3 membri*”, ceea ce presupune că, în fapt, numărul membrilor este unul cuprins între 3 și 9. Astfel, propunem ca secțiile de votare din străinătate să fie alcătuite din 10 membri (1 președinte, 1 locțiitor și până la 8 membri propuși de competitorii electorali), iar procedura de desemnare și termenele de constituire a biroului electoral al secției de votare să fie similare cu cele prevăzute de art. 17 din *Legea nr.208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente, cu modificările și completările ulterioare*.

Totodată, învederăm că în cuprinsul art. 30 alin. (2) (modificat prin art. I pct. 8 din proiect) se face referire la prima zi a Votării în străinătate, aspect neconform prin raportare la art. 5 alin. (4) coroborat cu art. 10 alin.(1) din *Legea nr.33/2007*, care stabilesc ziua votării pentru alegerile europarlamentare.

În subsidiar, se impune reformularea tezei I a alin. (2), în sensul desemnării președinților birourilor electorale de către șefii misiunilor diplomatice sau, după caz, ai oficiilor consulare.

d) observăm că în cuprinsul propunerii legislative se face referire la prima zi de vot sau la ziua de sâmbătă, fără a exista în cuprinsul acesteia un text care să stabilească clar în ce condiții și în baza căror criterii votarea se poate organiza în străinătate pe parcursul a două zile. Reiterăm, astfel, cele

menționate la supra lit.c) cu privire la modalitatea de stabilire *de lege lata* a zilei votării.

e) textul propus la pct.29 al art. I pare a fi o preluare integrală a art.67 din *Legea nr.370/2004*, dar, deși alineatele au primit o numerotare nouă, trimiterile din cuprinsul alineatelor nu au fost adaptate la noua formă a textului, păstrându-se trimiterile astfel cum se regăsesc în cuprinsul art.67 din *Legea nr.370/2004*. Propunem reanalizarea reformularea normelor de trimitere.

f) un exemplu concludent cu privire la lipsa de adaptare a textelor la specificul normativ al *Legii nr.33/2007* îl reprezintă măsurile preconizate la pct.31 și pct. 32 ale art. I, în sensul că se face referire la Curtea Constituțională, instituție care, potrivit *Legii nr.33/2007*, nu are nicio atribuție în procesul electoral privind alegerile pentru Parlamentul European.

În cazul *Legii nr.33/2007*, instanțele competente sunt Înalta Curte de Casație și Justiție, Tribunalul București și judecătoriile, în funcție de competențele teritoriale stabilite de actul normativ.

3. Referitor la măsurile preconizate la art.I pct.6, raportat la natura intruzivă a prelucrărilor ce pot fi operate prin mijloacele de înregistrare audio-video, apreciem ca fiind necesară stabilirea unor măsuri adecvate pentru asigurarea unei protecții eficiente a drepturilor persoanelor ale căror date cu caracter personal sunt supuse prelucrării prin mijloacele respective, în scopul evitării producerii unor eventuale abuzuri în dauna persoanelor vizate. În acest sens, inițiatorul ar trebui să ateste acele măsuri tehnice adecvate care, odată luate, să contribuie la securizarea sistemului folosit și a datelor obținute la finalul procesului de prelucrare. În concret, securizarea datelor presupune măsuri tehnice de confidențialitate (datele să fie accesibile doar persoanelor cărora li s-a acordat acces), măsuri tehnice de integritate (în scopul de a preveni distrugerea sau manipularea greșită a datelor) și măsuri tehnice de disponibilitate (datele să fie accesate doar atunci când este necesar).

Ca atare, inițiatorul va fi nevoit să protejeze în mod corespunzător datele și componentele sistemului de înregistrare audio-video în toate etapele, adică pe durata stocării (date în repaus), al transmisiei (date în tranzit) și al prelucrării (date în uz), fiind necesar să aplice o combinație de măsuri organizatorice și tehnice.

4. La art. I pct.8, referitor la modificarea art.30, considerăm că sunt contrare dispozițiile alin.(11) și alin. (8) referitoare la suportarea cheltuielilor cu deplasarea și cazarea membrilor birourilor electorale din străinătate.

5. La pct. 9 (modificarea art. 31 din *Legea nr. 33/2007*), este necesară:  
- îndreptarea erorii cuprinsă în textul alin. (3) [... cu excepția celor de la lit. a) și f] prin trimiterea către lit. g) a alin. (1) și nu către lit. f);  
- modificarea ultimei teze a alin. (7) astfel: în loc de "*.....contestațiile și materialele care se referă la acestea Ministerului Afacerilor Externe*", să se înlocuiască cu "*.....contestațiile și materialele care se referă la acestea biroului electoral pentru secțiile de votare din străinătate, cu sprijin logistic din partea Ministerului Afacerilor Externe, iar în cazul în care acesta și-a încetat activitatea, Tribunalului București*".

6. La punctul 10 (modificarea alin. (1), (7) și (8) ale art.34 din *Legea nr. 33/2007*) și la punctul 11 (completarea art. 34 din *Legea nr. 33/2007*), propunerile de modificare, respectiv de completare cu noi alineate ale art.34 nu pot fi aplicabile în forma propusă de inițiatori, acestea fiind incomplete, nefiind stabilite termene sau proceduri privind modalitatea de înființare a secțiilor de votare din străinătate.

În acest sens, ar fi necesară preluarea prevederilor art. 23 din *Legea nr.208/2015*.

7. La punctul 13 (modificarea alin. (1) al art. 46 din *Legea nr.33/2007*), în privința propunerii de modificare a art. 46 alin. (1) "*(...) În străinătate, votarea se poate desfășura și pe parcursul zilei de sâmbătă imediat anterioare datei votării. În cazul în care există secții care estimează un număr de alegători care nu justifică deschiderea secțiilor de votare pe parcursul zilei de sâmbătă, acestea vor fi deschise doar în ziua de referință*", apreciem că ultima teză menționată este de natură a genera confuzie în rândul alegătorilor și dificultăți în desfășurarea campaniei de informare și comunicare pe care o vor derula instituțiile cu atribuții în materie și, nu în ultimul rând, probleme de natură tehnică în ceea ce privește funcționarea SIMPV.

Pe cale de consecință, ar trebui avută în vedere adoptarea acesteia fără menționarea tezei finale, precum și respingerea propunerilor de modificări legislative cuprinse în textul formei inițiatorului ce decurgând din aceasta.

8. La punctul 14 (completarea art. 46 din *Legea nr. 33/2007*):

- pentru claritatea prevederii legale ar fi necesar să fie adăugat un nou alineat, înaintea alin. (1<sup>1</sup>) din propunerea legislativă, având următorul conținut: "*Votarea în țară se desfășoară într- o singură zi, care poate fi numai duminica. În străinătate, votarea se desfășoară și pe parcursul zilei de sâmbătă imediat anterioare datei votării*";

- ar fi necesară înlocuirea prevederilor alin. (1<sup>2</sup>) - alin. (1<sup>4</sup>) prin preluarea prevederilor art. 82<sup>1</sup> din *Legea nr. 208/2015*, acestea fiind complete și clare.

9. La punctul 16 (completarea art. 46 din *Legea nr. 33/2007*):

- alin. (3<sup>1</sup>) este incomplet, nefăcându-se vorbire despre semnalarea în SIMPV a alegătorului român înscris pe listele electorale ale altui stat al UE pentru a vota candidații acelui stat și nici de alegătorul comunitar înscris în listele electorale speciale pentru a vota candidații din România. Propunem completarea textului alin. (3) în consecință;

- eliminarea alin. (3<sup>2</sup>) - stabilirea procedurii menționate în cuprinsul acestui text de lege fiind de resortul Autorității Electorale Permanente, care adoptă, prin hotărâre, normele metodologice privind funcționarea Sistemului informatic de monitorizare a prezenței la vot și de prevenire a votului ilegal.

10. La punctul 18 (abrogarea alin. (6) al art. 46 din *Legea nr.33/2007*), precizăm că nu considerăm oportună propunerea de abrogare a alin. (6) al art. 46, deoarece alegătorii comunitari pot vota membrii din România în Parlamentul European doar dacă se confirmă că aceștia au fost înscriși în listele electorale speciale din țară.

11. Nu apreciem oportun textul art. I pct.25 din propunerea legislativă (prin care se propune acordarea unei noi atribuții ofițerilor, agenților și subofițerilor din cadrul Poliției Române, Poliției de Frontieră Române și Jandarmeriei Române, în sensul că aceștia să aibă abilitarea de a constata și de a sancționa fapta privind nerespectarea dispozițiilor legale privind prezența altor persoane în cabina de vot), întrucât apreciem că atributul privind constatarea și sancționarea faptei la care face referire textul normativ în discuție revine în sarcina președintelui secției de votare, care este persoana împuternicită de lege să organizeze activitatea în cadrul secției de votare și să dispună măsuri în consecință.

În acest sens, se impun a fi evidențiate prevederile art.45 alin.(6) din *Legea nr.33/2007* potrivit căroră "*Președintele biroului electoral al secției*



*de votare este obligat să ia măsurile necesare pentru ca alegerile să decurgă în bune condiții. Atribuțiile acestuia, în această privință, se întind și în afara localului de votare, în curtea acestuia, în intrările în curte, în jurul localului de vot, precum și pe străzi și în piețe publice până la o distanță de 500 m".*

De asemenea, apreciem că introducerea unei noi atribuții în sarcina ofițerilor, agenților și subofițerilor din cadrul Poliției Române, Poliției de Frontieră Române și Jandarmeriei Române ar îngreuna și mai mult activitatea acestora, aspect care ar conduce la o diminuare a eficienței realizării celorlalte activități care vizează menținerea ordinii publice, protejarea vieții, integrității și sănătății persoanelor.

12. La punctul 26 (modificarea alin. (1) și (2) ale art. 66 din *Legea nr.33/2007*), precizăm că propunerea de modificare a alin. (2) al art. 66 din *Legea nr. 33/2007* este necesar să fie completată în sensul că AEP stabilește prin hotărâre și modelul listei electorale speciale, modelul declarației de acceptare a candidaturii, modelul listei de candidați, modelul listei susținătorilor, modelul cererii de admitere a candidaturii independente, modelul certificatului doveditor al alegerii.

13. La art. I pct.29 din propunerea legislativă, cu referire la norma propusă pentru alin.(8) al art.68, se propune stabilirea indemnizațiilor acordate pe perioada funcționării birourilor electorale, pentru membrii birourilor electorale, statisticieni, informaticieni și personalul tehnic auxiliar, precum și tratamentul fiscal aferent acestor venituri, astfel: *"indemnizațiile acordate membrilor birourilor electorale, statisticienilor, informaticienilor și personalului tehnic auxiliar pentru executarea atribuțiilor privind organizarea și desfășurarea alegerilor prevăzute la alin. (1) - (3) reprezintă venituri din alte surse în sensul art. 114 din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, pentru acestea datorându-se și virându-se numai impozitul pe venit potrivit legii".*

Pentru precizia normei, considerăm necesar a se analiza dacă nu ar trebui menționate prevederile din *Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare*, de la care ar urma să se facă derogare.

De asemenea, la pct.29, cu referire la norma propusă pentru alin.(9) al art.68, semnalăm că norma de trimitere la *"plata indemnizațiilor prevăzute la alin. (1) - (3), (8) și (9)"* este necesar să fie reanalizată și

reformulată din punct de vedere al referirii la alin. (8) și (9), respectiv dacă nu ar fi vorba de prevederile alin.(10) și (11) la care ar trebui să se facă referire.

În mod similar și norma de trimitere de la alin.(13) al art. 68, respectiv „indemnizația de protocol prevăzută la alin. (8) și (9)” este greșită, deoarece la respectivele alineate nu se face referire la vreo indemnizație de protocol, indemnizație la care se referă alin.(10) și (11).

14. În considerarea dispozițiilor art. 55 alin. (1) și art. 70 alin. (1) din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, apreciem necesar ca prevederile cuprinse la art.I pct.38 să facă obiectul unor norme distincte, ca articol roman.

15. Apreciem că aplicarea prevederilor inițiativei legislative ar putea conduce la un impact negativ asupra bugetului consolidat.

În acest context, menționăm că Guvernul are obligația de a conduce politica fiscal-bugetară în mod prudent pentru a gestiona resursele, obligațiile bugetare și riscurile fiscale, iar adoptarea inițiativei legislative ar influența negativ ținta de deficit bugetar, stabilitatea macroeconomică și ratingul de țară în relația cu organismele financiare internaționale.

16. Față de forma inițiatorului, considerăm că era necesară:

- abrogarea prevederilor art. 34 alin. (9) din *Legea nr. 33/2007 - "Numerotarea secțiilor de votare din străinătate se stabilește de către ministrul afacerilor externe, prin ordin. În termenul prevăzut la alin. (5), ministrul afacerilor externe aduce la cunoștință publică numerotarea fiecărei secții de votare din străinătate, precum și locurile de desfășurare a votării"*, deoarece, în ipoteza adoptării propunerii ca secțiile de votare din străinătate să se înființeze potrivit procedurii din *Legea nr. 208/2015*, acestea se vor aproba prin hotărâre a AEP;

- introducerea unui nou articol, având în vedere că pentru a vota prin corespondență, alegătorii români trebuie să facă dovada domiciliului sau a reședinței în străinătate la momentul înregistrării ca alegător prin corespondență, cu următorul conținut:

*"Prin reședință în străinătate se înțelege adresa din străinătate la care persoana fizică declară că are locuința secundară, alta decât cea de domiciliu, și unde posedă un drept legal de ședere mai mare de 90 de zile.*

*Documentele care atestă reședința în străinătate se stabilesc de către ministrul afacerilor externe, prin ordin”.*

Totodată, anexăm prezentului punct de vedere opinia Autorității Electorale Permanente transmisă prin adresa nr. 9398/28.07.2023, precum și cea a Administrației Naționale a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale, transmisă prin adresa nr. 7945/20.07.2023.

## **II. Punctul de vedere al Guvernului**

**Având în vedere obiectul de reglementare, Parlamentul va decide cu privire la oportunitatea adoptării acestei inițiative legislative.**

**Cu stimă,**



**Domnului senator Nicolae-Ionel CIUCĂ  
Președintele Senatului**



ADMINISTRAȚIA NAȚIONALĂ A REZERVELOR DE STAT  
ȘI PROBLEME SPECIALE

11.07.2023

4945

CASERU

20.07.2023

Nesecret

Exemplar nr. 1...

Se transmite prin delegat

Nr. 8638	INS
Data 20.07.2023	

**CĂTRE: SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI  
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL**

**ÎN ATENȚIA: DOMNULUI SECRETAR DE STAT NINI SĂPUNARU**

Referitor: propunere legislativă BP. 422/2023

Stimate domnule Secretar de Stat,

Referitor la propunere legislativă BP. 422/2023 precizăm următoarele :

1. Obiectul de reglementare al inițiativei legislative, raportat la domeniul de activitate al Administrației Naționale a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale, propune completarea *Legii nr. 33/2007 privind organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Parlamentul European – Republicată* cu art. 77, acesta având următorul conținut  
„Art. 77 (1) Regia Autonomă «Monitorul Oficial» asigură imprimarea buletinelor de vot, a tipizatelor prevăzute de lege, precum și a broșurilor destinate birourilor electorale. Buletinele de vot se capsează sau se lipesc.
- (2) Hârtia necesară pentru imprimarea materialelor prevăzute la alin. (1) se asigură și se livrează de către Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale, la preț de înregistrare în contabilitate la valorile specificațiilor tehnice ale produsului aflat pe stoc, în condițiile legii.
- (3) Cantitatea de hârtie aflată în ambalaje originale intacte, rămasă neutilizată, se restituie de către Regia Autonomă «Monitorul Oficial» unităților teritoriale ale Administrației Naționale a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale de unde a fost livrată, în termen de 10 zile de la data încheierii perioadei electorale, pe bază de proces-verbal de predare-preluare.

B-dul Libertății 12A, sector 5, București  
Tel: 021 311 53 77 / Fax: 021 311 42 10  
e-mail: [anrpsps@anrpsps.gov.ro](mailto:anrpsps@anrpsps.gov.ro); [www.anrpsps.gov.ro](http://www.anrpsps.gov.ro)



(4) Plata hârtiei efectiv consumate, după restituirea prevăzută la alin. (3), facturată la preț de înregistrare în contabilitate, se face de către Autoritatea Electorală Permanentă, în termen de 30 de zile de la data încheierii perioadei electorale."

Precizăm faptul că, Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale asigură doar hârtia necesară pentru imprimarea buletinelor de vot destinate alegerilor pentru membrii din România în Parlamentul European nu și a broșurilor destinate birourilor electorale, motiv pentru care propunem ca art. 77 să aibă următorul conținut:

*" Art. 77 (1) Regia Autonomă «Monitorul Oficial» asigură imprimarea buletinelor de vot, a tipizatelor prevăzute de lege, precum și a broșurilor destinate birourilor electorale. Buletinele de vot se capsează sau se lipesc.*

*(2) Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale asigură hârtia necesară pentru imprimarea buletinelor de vot, precum și transportul acesteia la Regia Autonomă «Monitorul Oficial, la prețul de înregistrare în contabilitate la valorile specificațiilor tehnice ale produsului aflat pe stoc, în condițiile legii.*

*(3) Cantitatea de hârtie aflată în ambalaje originale intacte, rămasă neutilizată, se restituie de către Regia Autonomă «Monitorul Oficial» unităților teritoriale ale Administrației Naționale a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale de unde a fost livrată, în termen de 10 zile de la data încheierii perioadei electorale, pe bază de proces-verbal de predare-preluare.*

*(4) Plata hârtiei efectiv consumate, după restituirea prevăzută la alin. (3), facturată la preț de înregistrare în contabilitate, se face de către Autoritatea Electorală Permanentă, în termen de 30 de zile de la data încheierii perioadei electorale."*

De asemenea, cu privire la asigurarea hârtiei necesare pentru imprimarea buletinelor de vot, prevederi similare sunt reglementate de art. 113 din *Legea nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente*, de art. 117 din *Legea nr.*



*115/2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali, respectiv de art. 71 din Legea nr. 370/2004 pentru alegerea Președintelui României, republicată.*

2. Cu privire la fișa financiară prevăzută de art. 15 din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, apreciem că acesta trebuie întocmită de Autoritatea Electorală Permanentă.

Totodată, precizăm faptul că, Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale, cu ocazia desfășurării alegerilor europarlamentare din anul 2019, a livrat o cantitate de circa 326.000 Kg. hârtie, potrivit prevederilor art. 15 alin. (3) - (5) *Ordonanței de Urgență nr. 6/2019 privind unele măsuri pentru buna organizare și desfășurare a alegerilor pentru membrii din România în Parlamentul European din anul 2019*, iar în prezent prețul este cca. de 5,60 lei/kg fără tva.

***Cu deosebită considerație,***

**Președinte**





## AUTORITATEA ELECTORALĂ PERMANENTĂ

Nr. 9906... /N.S  
Data 31.07.2023



AUTORITATEA ELECTORALĂ PERMANENTĂ  
Nr. 9398 28.07.2023

31.07.2023

Către: **Secretariatul General al Guvernului**  
**Departamentul pentru Relația cu Parlamentul**  
[drparlament@gov.ro](mailto:drparlament@gov.ro)

**Domnului Nini Săpunaru, secretar de stat**

Referitor **Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.**  
la: **33/2007 privind organizarea și desfășurarea alegerilor pentru**  
**Parlamentul European, precum și a Legii nr. 288/2015 privind votul**  
**prin corespondență (B422/2023)**

Stimate domnule secretar de stat,

Ca urmare a adresei dumneavoastră nr. 8366/14.07.2023, înregistrată la Autoritatea Electorală Permanentă cu nr. 9398/14.07.2023, referitoare la *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 33/2007 privind organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Parlamentul European, precum și a Legii nr. 288/2015 privind votul prin corespondență (B422/2023)*, vă comunicăm următoarele:

### **A. Observații generale**

a. Legea nr. 33/2007 privind organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Parlamentul European, republicată, cu modificările și completările ulterioare, transpune Directiva Consiliului nr. 93/109/CE din 6 decembrie 1993 de stabilire a normelor de exercitare a dreptului de a alege și de a fi ales pentru Parlamentul European pentru cetățenii Uniunii care au reședință într-un stat membru în care nu sunt resortisanți, publicată în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene nr. L 329 din 30 decembrie 1993, și Actul din 1976 privind alegerea membrilor Parlamentului European, prin vot universal direct, publicat în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene nr. L 278 din 8 octombrie 1976, cu modificările ulterioare.

Str. Stavropoleos, nr. 6, Sector 3, București  
Telefon: 021.310.07.69, e-mail: [registratura@roaep.ro](mailto:registratura@roaep.ro)  
[www.roaep.ro](http://www.roaep.ro)



## AUTORITATEA ELECTORALĂ PERMANENTĂ



Prin urmare, orice propunere de modificare și/sau completare a acestei legi trebuie formulată extrem de clar, astfel încât să nu conducă la dificultăți de interpretare și aplicare și, cel mai important, să asigure efectivitatea dreptului de a alege și de a fi ales pentru Parlamentul European.

b. Potrivit expunerii de motive, inițiativa legislativă de față are în vedere „îmbunătățirea procesului electoral al alegerilor pentru Parlamentul European, prin actualizarea și corelarea cadrului legislativ existent cu măsurile legislative introduse în 2019 pentru alegerile prezidențiale”, propunându-și, în același timp, „să alinieze legislația privind organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Parlamentul European la cadrul actual existent pentru alegerea Președintelui României și pentru alegerea Senatului și a Camerei Deputaților”.

Parcurgând propunerile de text formulate, se observă că preluarea unor prevederi din Legea nr. 370/2004 pentru alegerea Președintelui României, republicată, cu modificările și completările ulterioare, s-a făcut în mod identic (Copy/Paste), fără ca acestea să se potrivească sau să fie integrate ipotezelor descrise de prevederile Legii nr. 33/2007, republicată, cu modificările și completările ulterioare, rezultând fie reglementări lacunare, fie reglementări insolite în cazul alegerilor europarlamentare (referiri la două tururi de scrutin, atribuții în sarcina Curții Constituționale).

În ceea ce privește organizarea și desfășurarea procesului electoral în străinătate, apreciem că ar fi trebuit preluate și adaptate prevederile corespunzătoare din Legea nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente, cu modificările și completările ulterioare, rezultate ca urmare a adoptării Legii nr. 202/2020 pentru modificarea și completarea unor acte normative în materie electorală, care reprezintă reglementarea cea mai recentă sub acest aspect și care, în opinia noastră, oferă variante mai cuprinzătoare și mai bine articulate în raport cu ipotezele similare cuprinse în Legea nr. 370/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Totodată, opinăm că și anumite prevederi ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 6/2019 privind unele măsuri pentru buna organizare și desfășurare a alegerilor pentru membrii din România în Parlamentul European din anul 2019 ar fi putut fi avute în vedere la conturarea unor soluții legislative clare, în special în ceea ce privește situațiile distincte în care se pot regăsi atât alegătorii resortisanți, cât și alegătorii comunitari, situații care nu sunt clar prezentate în reglementările propuse de către inițiatori.





## AUTORITATEA ELECTORALĂ PERMANENTĂ



Mai arătăm că, printre măsurile principale propuse a fi introduse pentru alegerile europarlamentare, menționate în expunerea de motive și care vizează, în marea lor majoritate, exercitarea dreptului de vot de către alegătorii români din străinătate, inițiatorii menționează și utilizarea Sistemului informatic de monitorizare a prezenței la vot și de prevenire a votului ilegal (SIMPV).

Or, în conformitate cu prevederile în vigoare ale art. 120 alin. (1) din Legea nr. 208/2015, așa cum a fost modificat chiar prin Legea nr. 148/2019 pentru modificarea și completarea unor acte normative în materie electorală, invocată de către inițiatori în expunerea de motive, „(1) *Prevederile prezentei legi privind corpul experților electorali, membrii birourilor electorale, operatorii de calculator, Sistemul informatic de monitorizare a prezenței la vot și de prevenire a votului ilegal, secțiile de votare, Registrul electoral și listele electorale permanente se aplică în mod corespunzător alegerilor pentru Președintele României, alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale, alegerilor pentru Parlamentul European, precum și referendumurilor naționale și locale.*”

**B. Observații punctuale** față de propunerile de modificare și completare a Legii nr. 33/2007 privind organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Parlamentul European, republicată, cu modificările și completările ulterioare, denumită în continuare Legea nr. 33/2007:

1. Art. I pct. 1 vizează completarea art. 5 din Legea nr. 33/2007 cu un nou alineat, alin. (11), prin care se reglementează posibilitatea exercitării dreptului de vot prin corespondență.

Deși în sensul Legii nr. 288/2015 privind votul prin corespondență, precum și modificarea și completarea Legii nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente, cu modificările și completările ulterioare, termenul de *alegător* semnifică „cetățeanul român cu drept de vot, având domiciliul sau reședința în străinătate, conform legii”, apreciem că, din moment ce Legea nr. 33/2007 distinge două categorii de alegători, se impune completarea textului propus de către inițiatori cu mențiunea *resortisant* („Alegătorul resortisant poate.....”).

2. Art. I pct. 2 vizează modificarea prevederilor art. 13 din Legea nr. 33/2007, reglementând listele electorale suplimentare.

Față de forma propusă de către inițiatori pentru art. 13 alin. (1), arătăm, în primul rând, necorelarea reglementării de la lit. c) cu prevederile referitoare la extrasul din listele electorale inserate în cadrul propunerilor formulate la art. I pct. 9 și pct. 26. Așadar,



## AUTORITATEA ELECTORALĂ PERMANENTĂ



este neclar dacă votarea prin intermediul urnei speciale se va realiza pe baza listei electorale suplimentare sau pe baza unui extras din listele electorale, această din urmă variantă fiind reglementată atât în cazul alegerilor prezidențiale, cât și al celor parlamentare.

Dacă intenția inițiatorilor este ceea ce exprimată în expunerea de motive, respectiv alinierea legislației privind organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Parlamentul European la cadrul actual existent pentru alegerea Președintelui României și pentru alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, rezultă că intenția acestora este ca votarea prin intermediul urnei speciale la alegerile europarlamentare să se realizeze pe baza unui extras din listele electorale, caz în care trebuie eliminată lit. c) din forma propusă pentru art. 13 alin. (1) și, imperativ, modificate și completate corespunzător art. 49, 50 și 52 din Legea nr. 33/2007.

Observăm că la art. 13 alin. (1) lit. f) din forma propusă de către inițiatori se face în mod eronat trimitere la un articol inexistent, art. 33<sup>1</sup> alin. (1), fiind vizat, de fapt, art. 13<sup>1</sup> alin. (1) din aceeași formă.

Totodată, semnalăm că în propunerea pentru art. 13 alin. (1) lit. g) este o referire la **copie** de pe lista electorală permanentă, noțiune care nu mai este de actualitate.

De asemenea, semnalăm trimiterea eronată din textul art. 13 alin. (1) lit. h) la situațiile prevăzute la lit. f) și g) ale aceluiași alineat, care ar urma să se aplice, în mod corespunzător, și alegătorilor comunitari. Astfel, lit. f) propusă de inițiatori face trimitere la o posibilitate de care pot beneficia doar alegătorii resortisanți (români), și anume înregistrarea în Registrul electoral ca alegător în străinătate, iar la lit. g) este reluată dispoziția prevăzută de textul în vigoare al art. 13 alin. (5) din Legea nr. 33/2007, care nu se aplică nici în prezent, în mod corespunzător, alegătorilor comunitari.

În raport cu prevederile mai noi din Legea nr. 208/2015, cu modificările și completările ulterioare, propunem reformularea alin. (5) în sensul că la secțiile de votare organizate în străinătate se utilizează numai liste electorale suplimentare care sunt generate în format electronic, în mod automat, pe baza datelor înregistrate pe terminalele informatice din cadrul Sistemului informatic de monitorizare a prezenței la vot și de prevenire a votului ilegal.

În acest caz, propunerile formulate pentru art. 13 alin. (1) lit. e) și f) ar trebui să se regăsească în cadrul unei singure litere cu cuprinsul „alegătorii resortisanți care votează în străinătate.”

Având în vedere toate observațiile formulate la acest punct, apreciem că se impune reanalizarea și reformularea textului propus pentru art. 13.



## AUTORITATEA ELECTORALĂ PERMANENTĂ



3. Art. I pct. 3 vizează completarea Legii nr. 33/2007 cu un nou articol, art. 13<sup>1</sup>, care reglementează înregistrarea în Registrul electoral ca alegător în străinătate, respectiv înregistrarea ca alegător prin corespondență.

Pentru a evita orice erori de interpretare și aplicare, propunem ca după termenul „alegătorul” utilizat la alin. (1) și (2) să fie inserată precizarea „resortisant”.

4. Art. I pct. 4 al inițiativei legislative vizează completarea art. 16 din Legea nr. 33/2007 cu un nou alineat, alin. (12), în sensul publicării pe pagina de internet a Biroului Electoral Central, **în format deschis**, a unor informații privind apartenența politică, ocupația, profesia, **genul** și vârsta candidatului.

Arătăm că potrivit prevederilor art. 2 pct. 14 din Directiva (UE) 2019/1024 a Parlamentului European și a Consiliului din 20 iunie 2019 privind datele deschise și reutilizarea informațiilor din sectorul public, prin „format deschis” se înțelege un format de fișier care este independent de platformele utilizate și care se află la dispoziția publicului fără nicio restricție de natură să împiedice reutilizarea documentului în cauză.

Totodată, categoriile de date cu caracter personal ale candidaților care se aduc la cunoștință publică de Biroul Electoral Central potrivit art. 20 alin. (1) din Legea nr. 33/2007 sunt cele prevăzute la art. 16 alin. (2) și ale art. 17 alin. (2) din aceeași lege, genul candidaților neregăsindu-se printre aceste date.

Astfel cum rezultă din Hotărârea din 20 octombrie 2022 a Curții de Justiție a Uniunii Europene în cauza C-306/21 Komisia za Zashtita na Lichnite Danni și Tsentralna Izbiratelna Komisia împotriva Koalitsia „Demokraticna Bulgaria – Obedidenie”, Curtea a statuat că „statele membre pot prevedea scutiri și derogări de la anumite dispoziții RGPD, însă acestea trebuie limitate la ceea ce este necesar pentru a asigura echilibrul între dreptul la protecția datelor cu caracter personal și libertatea de exprimare și de informare (...)” și că „nu este exclusă din domeniul de aplicare al acestui regulament prelucrarea datelor cu caracter personal în contextul organizării de alegeri într-un stat membru.”

5. Art. I pct. 6 al inițiativei legislative vizează completarea Legii nr. 33/2007 cu un nou articol, art. 28<sup>1</sup>, referitor la înregistrarea audio-video și transmiterea în direct a ședințelor birourilor electorale prevăzute la art. 25, art. 27 și art. 28 din aceeași lege pe pagina de internet a Biroului Electoral Central, precum și posibilitatea persoanelor acreditate de a asista la aceste ședințe.

Arătăm că Biroul Electoral Central, prin Regulamentul de organizare și funcționare a birourilor electorale constituite pentru alegerea membrilor din România în



## AUTORITATEA ELECTORALĂ PERMANENTĂ



Parlamentul European, poate stabili reguli referitoare la înregistrarea audio-video a ședințelor birourilor electorale.

Referitor la transmiterea pe pagina de internet a ședințelor birourilor electorale și posibilitatea persoanelor acreditate de a asista la aceste ședințe, subliniem că, potrivit dispozițiilor art. 12 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public, cu modificările și completările ulterioare, **deliberările autorităților publice sunt exceptate de la accesul liber al cetățenilor.**

Mai arătăm că, Înalta Curte de Casație și Justiție - Completul competent să judece recursul în interesul legii, în considerentul 56 al *Deciziei nr. 16/2017 privind examinarea recursului în interesul legii declarat de Colegiul de conducere al Curții de Apel Brașov referitor la interpretarea și aplicarea unitară a dispozițiilor art. 54 alin. (5) din Legea nr. 115/2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali și art. 59 alin. (7) din Legea nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente, cu modificările și completările ulterioare, referitor la competența materială de soluționare a contestațiilor în materia electorală, a reținut că „birourile electorale sunt organisme administrativ-electorale cu prerogative temporare de putere publică”.*

De asemenea, menționăm că transparența activității Biroului Electoral Central este asigurată prin publicarea pe pagina proprie de internet a ordinii de zi a ședințelor, a hotărârilor și deciziilor adoptate, a măsurilor dispuse, a răspunsurilor la solicitările adresate Biroului Electoral Central, precum și a comunicatelor de presă.

6. Art. I pct. 8 al inițiativei legislative vizează modificarea art. 30 al Legii nr. 33/2007, în sensul instituirii unei noi proceduri de constituire, completare și funcționare a birourilor electorale ale secțiilor de votare din străinătate.

Față de propunerea în cauză, apreciem că ar fi fost mai indicat ca inițiatorii să aibă în vedere textul art. 17 din Legea nr. 208/2015, cu modificările și completările ulterioare, care reprezintă reglementarea cea mai recentă, fiind mai cuprinzătoare.

7. Art. I pct. 9 al propunerii legislative vizează modificarea art. 31 din Legea nr. 33/2007.

Față de textul propus la alin. (1) lit. b), semnalăm necesitatea corelării acestuia cu prevederile art. 12 alin. (11) din forma în vigoare a Legii nr. 33/2007. Prim urmare,



## AUTORITATEA ELECTORALĂ PERMANENTĂ



textul trebuie să fie următorul: „b) două exemplare ale copiei de pe lista electorală specială;“.

Totodată, apreciem că tipizatele prevăzute la alin. (1) lit. g) din forma propusă trebuie prevăzute la litere distincte, întrucât, inclusiv potrivit inițiativei legislative de față (art. I pct. 2), în situația disfuncționalității Sistemului informatic de monitorizare a prezenței la vot și de prevenire a votului ilegal, listele electorale suplimentare din străinătate se întocmesc pe suport hârtie. Astfel, propunem ca extrasul din listele electorale să fie prevăzut la o altă literă, prin renumerotare.

De asemenea, observăm trimiterea incompletă și eronată din cadrul noii forme a art. 31 alin. (3), exceptate trebuind să fie, în mod corect, materialele prevăzute la alin. (1) lit. a), b) și la litera care menționează extrasul din listele electorale, potrivit celor antemenționate.

În scopul asigurării cerințelor de claritate și precizie în redactarea unui act normativ, impuse de Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în privința ultimei teze a art. 31 alin. (7) în forma propusă de inițiatori, opinăm că ar fi oportună introducerea sintagmei „(...) contestațiile și materialele care se referă la acestea **biroului electoral pentru secțiile de votare din străinătate, cu sprijin logistic din partea Ministerului Afacerilor Externe, iar în cazul în care acesta și-a încetat activitatea, Tribunalului București**”.

Totodată, semnalăm și nerespectarea art. 16 alin. (1) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, privind evitarea paralelismelor, în cuprinsul art. 31 propus de către inițiatori existând o dublă reglementare referitoare la îndeplinirea de către birourile electorale ale secțiilor de votare a oricăror alte atribuții stabilite de lege, respectiv la alin. (4) lit. f) și la alin. (9).

8. Art. I pct. 10 al propunerii legislative vizează modificarea prevederilor art. 34 alin. (1), (7) și (8) din Legea nr. 33/2007.

Analizând textul propus pentru alin. (1), respectiv „Operațiunile electorale se desfășoară în secțiile de votare organizate conform Legii nr. 208/2015...“ se observă că acesta nu distinge între operațiunile electorale din țară și cele din străinătate. Prin urmare, devin aplicabile prevederile art. 20 – 23 din Legea nr. 208/2015, cu modificările și completările ulterioare, raportat la care celelalte propuneri formulate la art. I pct. 10, 11 și 12 sunt inoportune. Arătăm că, în această ipoteză, se impune o conciliere, în cadrul art. 34, a celorlalte alineate cu textul propus pentru alin. (1).



## AUTORITATEA ELECTORALĂ PERMANENTĂ



Dacă însă nu aceasta a fost intenția inițiatorilor, arătăm că propunerile de la art. I pct. 10 și 11 sunt incomplete, unele chiar arbitrare, neîntreținând exigențele de claritate și previzibilitate impuse de Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

9. Art. I pct. 13 al propunerii legislative vizează modificarea prevederilor art. 46 alin. (1) din Legea nr. 33/2007.

Astfel, ultimele două teze ale textului propus prevăd următoarele: „**În străinătate, votarea se poate desfășura și pe parcursul zilei de sâmbătă imediat anterioare datei votării. În cazul în care există secții care estimează un număr de alegători care nu justifică deschiderea secțiilor de votare pe parcursul zilei de sâmbătă, acestea vor fi deschise doar în ziua de referință**”.

Apreciem că estimarea numărului de alegători prezintă un caracter subiectiv, interpretativ, care lasă loc de apreciere, fără a se justifica printr-o bază legală, astfel că nu poate fi considerată un criteriu obiectiv pentru stabilirea activității ori inactivității unei secții de votare.

Practic, inițiatorii propun, pe baza unui criteriu subiectiv, arbitrar și nerezonabil, un tratament juridic diferențiat sub aspectul asigurării accesului la vot al alegătorilor care fac parte din aceeași categorie, respectiv alegătorii resortisanți (români) din străinătate. Apreciem că asemenea prevederi sunt discriminatorii, aducând atingere principiului egalității prevăzut de art. 16 din Constituția României, republicată.

10. Propunerile de completare a art. 46 din Legea nr. 33/2007 formulate la art. I pct. 14 din propunerea legislativă sunt incomplete și neclare, impunându-se completări ale textelor în mod corespunzător prevederilor similare din Legea nr. 208/2015, cu modificările și completările ulterioare.

11. La art. I pct. 16, în propunerile de texte pentru noile alin. (3<sup>1</sup>) și alin. (3<sup>2</sup>) ale art. 46 din Legea nr. 33/2007 nu se regăsesc situațiile referitoare la prezentarea la vot a alegătorului resortisant înscris pe listele electorale ale altui stat membru al Uniunii Europene pentru a-și exprima dreptul de vot în raport cu candidații acelui stat, respectiv prezentarea la vot a alegătorului comunitar înscris în listele electorale speciale pentru a-și exprima dreptul de vot în raport cu candidații din România.

În acest caz, pentru identificarea celor mai bune soluții legislative, trebuiau avute în vedere prevederile art. I alin. (4) și (5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 6/2019, la care se adăuga situația în care alegătorul resortisant figurează că a votat prin corespondență.



## AUTORITATEA ELECTORALĂ PERMANENTĂ



12. Față de propunerea pentru modificarea alin. (4) al art. 46 din Legea nr. 33/2007, cuprinsă la art. I pct. 17 din inițiativa legislativă, remarcăm caracterul incomplet și neclar al acesteia. Apreciem că, în eventualitatea reformulării textului pentru noul alin. (3<sup>2</sup>) al aceluiași articol potrivit celor arătate la punctul anterior, intervenția legislativă ce mai potrivită asupra art. 46 alin. (4) este cea de abrogare a textului în vigoare.

13. Referitor la propunerea de la art. I pct. 18 de abrogare a prevederilor art. 46 alin. (6) din Legea nr. 33/2007, atragem atenția asupra imperativului menținerii reglementării în vigoare, care privește unele dintre condițiile exercitării dreptului de vot de către alegătorul comunitar.

14. Propunerea formulată la art. I pct. 20 de modificare a art. 47 alin. (1) din Legea nr. 33/2007, în ceea ce privește posibilitatea propusă de inițiatori de depunere de către alegătorii netrtransportabili din motive de boală sau invaliditate, în format fizic sau **electronic**, a cererii de vot prin intermediul urnei speciale, opinăm că este necesară stabilirea unor lămuriri suplimentare, similare celor din decizia de punere în aplicare a unor prevederi relativ identice cu forma în vigoare a art. 47 alin. (1), adoptată de Biroul Electoral Central constituit la alegerile pentru Senat și Camera Deputaților din anul 2020.

Pe de altă parte, având în vedere practica la nivelul Biroului Electoral Central la toate tipurile de scrutin, este recomandabil ca detalierea privind exercitarea dreptului de vot prin intermediul urnei speciale să rămână, în continuare, în competența Biroului Electoral Central.

15. Raportat la reglementarea unei noi contravenții la lit. r<sup>1</sup>) a art. 53 din Legea nr. 33/2007, conform art. I pct. 24, în cazul „nerespectării dispozițiilor legale privind prezența altor persoane în cabina de vot”, precizăm că este necesară punerea în acord cu prevederile în vigoare ale art. 46 alin. (8) din Legea nr. 33/2007, care prevăd posibilitatea chemării unui însoțitor ales în cabinet de vot, pentru alegătorii care, din motive temeinice, constatate de președintele biroului electoral al secției de votare, nu pot să voteze singuri.

16. Referitor la art. I pct. 26 din inițiativa legislativă, opinăm că propunerea de modificare a art. 66 alin. (2) necesită completare în sensul reglementării stabilirii prin hotărâre a Autorității Electorale Permanente și a modelului listei electorale speciale, al copiei de pe lista electorală specială, al declarației de acceptare a candidaturii, al listei de candidați, al listei susținătorilor, al cererii de admitere a candidaturii independente, precum și a modelului certificatului doveditor al alegerii, cu abrogarea concomitentă a art. 18 alin. (2) din Legea nr. 33/2007.



## AUTORITATEA ELECTORALĂ PERMANENTĂ



17. În ceea ce privește art. I pct. 29 al inițiativei legislative, raportat la propunerea de modificare a prevederilor art. 68 din Legea nr. 33/2007, opinăm că nu este oportună includerea în textul de lege a unui quantum fix al indemnizațiilor acordate membrilor birourilor electorale și aparatului tehnic de specialitate. Precizăm că este indicat ca stabilirea quantumului indemnizațiilor să fie realizată prin hotărâre a Guvernului, astfel încât acesta să reprezinte quantumului indemnizațiilor aferente ultimului eveniment electoral general, actualizat cu rata inflației.

Totodată, în cadrul textelor propuse pentru alin. (1) și (2) sunt în mod eronat menționate tururi de scrutin, iar la alin. (6) – (9) și (13) normele de trimitere sunt greșite.

18. Referitor la propunerile de la art. I pct. 31 și pct. 32 din inițiativa legislativă, vizând modificarea prevederilor art. 71 alin. (1), semnalăm indicarea eronată a Curții Constituționale, fiind vizată, în fapt, Înalta Curte de Casație și Justiție.

Față de toate observațiile de mai sus și sub rezerva însușirii acestora, apreciem că **adoptarea propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr. 33/2007 privind organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Parlamentul European, precum și a Legii nr. 288/2015 privind votul prin corespondență (B422/2023) reprezintă o decizie de oportunitate aflată la latitudinea Parlamentului.**

Cu deosebită considerație,

Președinte,

Toni Greblă



Exemplarul 2/2